自治区发展改革委例行新闻发布会

各位媒体朋友大家上午好！欢迎参加自治区发展改革委新闻发布会。

新疆经济发展最大的短板在基础设施，最大的潜力也在基础设施。自治区党委经济工作会议要求，坚持用改革的办法、市场化运作方式，撬动社会资本投向交通、水利、能源、通信、城镇等基础设施领域，大幅拉动有效投资，加快破解新疆经济发展的瓶颈制约。2019年1月，自治区人民政府办公厅印发了《关于全区保持基础设施领域补短板力度的实施意见（2019—2020年）》（新政办发〔2019〕4号），提出基础设施关键领域和薄弱环节建设的具体政策措施。一年之计在于春。各地各部门加快实施一批补短板、增后劲重点项目，和田至若羌铁路、乌鲁木齐机场改扩建项目等重大项目建设稳步推进。今天，向大家介绍五个方面情况，之后回答大家关心的问题。

一、铁路建设方面

2019年，按照“疆内环起来、进出疆快起来”目标，我区以完善铁路路网结构、提升通达能力为重点，推进库尔勒至格尔木铁路、和田至若羌铁路等重大项目建设，打造以兰新高铁为主干、南北疆快速通道为两翼的铁路“交通圈”。

库尔勒至格尔木铁路是我区的第三条出疆铁路，2015年12月开工建设，计划2020年建成通车。截至2019年2月底，项目累计完成投资133.87亿元，占总投资的58.6%。库尔勒至格尔木铁路项目建成后将完善西部地区路网布局，促进沿线地区经济社会发展，特别是铁路修建后缩短了南疆地区与内地的运距，降低南疆的物流成本，对推动南疆地区发展具有很大促进作用。

经过与国家相关部委积极主动对接，2018年4月27日国家发展改革委批复和田至若羌铁路的可行性研究报告，2018年11月3日中国铁路总公司批复和田至若羌铁路项目初步设计，2018年12月20日和田至斯亚维西段正式开工建设。目前，各项准备工作正在紧锣密鼓地推进，和田至若羌铁路项目即将全面开工建设。此项目建成后，洛浦、策勒、于田、民丰、且末等5个县将告别不通火车的历史。与库尔勒至格尔木铁路相接，构成环塔里木盆地铁路网，形成南疆直通我国内陆的铁路大通道，和田地区各族群众出疆不必再绕行乌鲁木齐，出疆路程缩短1000多公里，将极大改善南疆地区交通条件，对促进南疆地区经济社会发展，提高各族人民生活水平，维护南疆地区社会稳定具有重要意义。

二、机场建设方面

近年来我区加快南北疆支线机场布局，航空事业发展迅速。2018年，全区民航客运量达3351万人次，货邮量19.18万吨，同比分别增长11.4%和2.3%。2019年，为进一步完善机场功能布局，我区将加快推进阿勒泰、伊宁、阿克苏、喀什等4个机场改扩建项目建设，开工建设乌鲁木齐国际机场改扩建工程和于田机场新建项目。

2017年5月1日，阿勒泰机场改扩建项目正式开工建设，2017年9月10日跑道工程已完工并复航，目前正在进行航站楼工程及附属工程的建设，预计2019年内全部完工。2018年8月16日，伊宁机场改扩建项目正式开工建设，预计2019年内完工。2018年8月28日，阿克苏机场改扩建项目正式开工建设，预计2020年完工。2018年12月26日，喀什机场改扩建项目开工建设，预计2021年完工。这4个机场项目建成后，将提升机场综合保障能力和服务水平，进一步完善我区的航空网络，对改善当地投资环境，方便群众出行，扩大区域对外开放，促进当地经济及旅游业大发展具有十分重要的意义。

2018年11月13日，国家发展改革委批复了乌鲁木齐机场改扩建项目可行性研究报告。2019年2月15日，民航新疆管理局批复乌鲁木齐机场改扩建工程初步设计及概算。目前，正在加快办理开工前的各项准备工作，即将全面开工建设，计划建设工期3年，预计2022年完工。

于田机场是国家、自治区“十三五”规划建设的重点项目，是今年实现开工建设的重点项目之一。由自治区发展改革委牵头，会同新疆机场集团公司、于田县相关部门组建工作专班，明确责任，倒排工期，分工协作，加快推进于田机场项目前期工作，力争2019年7月具备开工条件。项目的建设对完善南疆机场运输网络，改善于田县及周边地区群众出行条件，促进和田地区经济发展、脱贫攻坚、资源开发等方面具有重要的意义。

三、水利基础设施建设方面

水资源是制约南疆发展的最大瓶颈。自治区党委和政府明确要求，统筹重大水利工程、民生水利建设，加快节水供水重大水利项目建设进度，开工建设玉龙喀什等水利枢纽工程，实施好大中型灌区节水改造等民生水利项目，充分发挥水的基础性自然资源和战略性经济资源作用。

近年来，国家将我区25个大中型水库项目纳入全国《水利改革发展“十三五”规划》，并不断加大对我区水利项目的支持力度，“十三五”的前三年，全区累计落实中央预算内投资334.3亿元，较“十二五”时期增加113.6亿元。其中：2018年国家下达我区水利项目中央预算内投资125亿元，为近年来的较高水平，有力的支持了我区水利项目的建设。

2018年，建成克州乌恰县卡拉贝利水利枢纽、阿克苏柯坪县苏巴什水库，开工建设了喀什地区阿尔塔什水利枢纽、巴州且末县大石门水利枢纽、和田地区策勒县奴尔水利枢纽、和田地区皮山县阿克肖水库、和田地区民丰县尼雅水库、克州阿图什托帕水库等一大批项目，有效提高了当地水资源配置能力，缓解了南疆经济发展的用水矛盾。加快实施21个大型灌区、19个中型灌区续建配套节水改造工程建设，共改善灌溉面积3380万亩，新增节水量30亿立方米以上，抗旱保灌能力显著提高。大力推进农村饮水安全巩固提升工程，2016年以来共解决76.16万贫困人口饮水安全问题，建成了巴楚县、柯坪县城乡饮水安全工程，推广区域一体化供水模式。

和田玉龙喀什水利枢纽位于玉龙喀什河山区河段上，是一座具有防洪、灌溉、生态输水、发电等综合利用的控制性水利工程，是“十三五”全国172项重大水利工程之一。工程总投资78.79亿元，水库总库容5.36亿立方米，电站装机20万千瓦，预计可改善100.95万亩农田的灌溉条件，并大幅度提高玉龙喀什河下游的防洪标准。今年以来，自治区积极推进玉龙喀什水利枢纽工程前期工作，力争上半年全面开工建设。

四、大力促进民间投资持续健康发展

《国务院关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》明确提出，推进经济结构战略性调整，加强薄弱环节建设，促进经济持续健康发展，迫切需要在公共服务、资源环境、生态建设、基础设施等重点领域进一步创新投融资机制，充分发挥社会资本特别是民间资本的积极作用。自治区党委和政府非常重视鼓励和引导民间投资工作，2017年，自治区修订发布《政府核准的投资项目目录》（2017年本）（新政发〔2017〕106号），按照简政放权、提高企业投资项目审批效率的有关精神，最大限度下放核准权限，降低市场准入门槛；2018年，自治区人民政府出台《关于进一步激发民间有效投资活力促进经济持续健康发展的实施意见》（新政办发〔2018〕50号），推出了十个方面23条举措，积极引导民间投资参与重点领域建设。为贯彻自治区党委和政府促进民间投资的要求，自治区发展改革委印发《关于贯彻落实国务院促进民间投资持续健康发展的通知》（新发改投资〔2018〕895号），明确了破除民间投资和民营经济发展障碍等具体措施。今年自治区将着重做好以下四个方面工作：

**一是持续深化“放管服”改革。**全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，政务服务一网通办。实现审批办事只进一扇门、最多跑一次。推进工程建设项目审批制度改革，聚焦工程设计管理体制、施工许可环节等，压减报建时间。推动工程全过程咨询改革，对遇到困难和问题未完成相关审批环节的事项，主动给予企业业务指导，加快推进解决“卡壳”问题。

**二是完善向民间资本推介重点领域项目长效机制。**截至目前，各地、各有关单位通过自治区投资项目在线审批监管平台向民间资本公开推介了交通、水利、文化旅游、物流、健康养老等13个重点领域46个项目，总投资588.07亿元。今年重点在交通、能源、水利、电信、生态环保、社会事业等基础设施补短板领域，建立吸引民间投资重点领域项目储备库，常态发布向民间资本推介项目清单。

**三是推进“互联网+政务服务”信息化系统建设。**尽快建成自治区政务信息共享交换平台，完成自治区厅局单位政务信息数据归集，并实现与国家政务信息共享交换平台的系统对接。指导地（州、市）县建立政务信息共享交换平台，实现层层对接，逐步实现全区政务信息共享。进一步完善自治区投资项目在线审批监管平台功能使用，加强各审批部门对平台的使用，充分发挥平台网上申报、并联审批、信息公开、协同监管的功能优势。

**四是规范有序推进政府和社会资本合作（PPP）项目。**加强PPP项目可行性论证，合理确定项目主要内容和投资规模。对经核查符合规定的PPP项目加大推进力度，依法依规履行投资管理程序，严格兑现合法合规的政策承诺，尽快落实建设条件。规范PPP操作，构建合理、清晰的权责利关系，发挥社会资本管理、运营优势，提高项目实施效率。鼓励采取转让—运营—移交（TOT）、改建—运营—移交（ROT）等方式，重点盘活市场化程度较高、经营收益较好的高速公路、水利等存量资产，将回收资金用于在建项目和补短板重大项目建设。积极推动符合条件的PPP项目发行债券、规范开展资产证券化。

五、防范化解补短板项目建设中的风险

2017年以来，党中央、国务院对防范地方政府隐性债务风险出台了一系列文件。自治区党委和政府也对加强政府投资项目管理，防范地方政府隐性债务风险提出明确要求。按照职责分工，我委进一步加强项目和资金管理，严格项目建设条件审核，各地在申报中央预算内投资计划时，必须符合本地区财政承受能力和政府投资能力，严禁违法违规融资担保行为，严禁以政府投资基金、政府和社会资本合作（PPP）、政府购买服务等名义变相举债，列入投资计划的项目要有明确的资金筹措方案或资金平衡方案。进一步加强投资项目事中事后监管。持续做好项目日常调度、在线监测和现场监督检查，督促各地各部门落实前期工作推进责任、项目主体责任、日常监管直接责任“三个责任”，加大项目调度通报力度，确保新上项目按计划开工、续建项目按进度施工、投资计划加快执行，尽快形成实物工作量。

我先介绍这些情况。下面，欢迎大家提问。

【新疆日报记者】**从您刚才介绍的情况看，2019年新疆加快铁路和民航机场等基础设施建设，您能否介绍一下我区铁路、机场发展现状及“十三五”布局情况？谢谢！**

【李韧】感谢您的提问，我先说一下**铁路方面：**目前新疆铁路网已形成以兰新铁路、兰新高铁、南疆铁路为主轴，以乌鲁木齐枢纽为中心的“Y”字型主骨架，自东向西依次分布额济纳至哈密铁路、哈密至罗布泊铁路、乌鲁木齐至将军庙铁路、奎屯至北屯铁路、精河至霍尔果斯铁路、喀什至和田铁路。高速铁路为兰新高铁，其中:乌鲁木齐铁路局管辖段落为745公里、新疆境内长718公里。截至2018年底，新疆铁路总运营里程5959公里，电化率48%，复线率49%，2018年全区铁路客运量3812万人，货运量12513万吨，分别增长8.1%和28.5%。

自治区“十三五”期间规划建设铁路项目17个，其中：（1）**续建项目8个，**即：库尔勒至格尔木铁路（疆内段）、阿勒泰至富蕴至准东铁路、乌鲁木齐高铁新客站、北屯至阿勒泰铁路、红柳河至淖毛湖铁路、乌西至乌北铁路联络线、乌鲁木齐集装箱中心站、克塔铁路百口泉至铁厂沟东段铁路。（2）**规划新建项目有**：和田至若羌铁路项目、克拉玛依至塔城铁路铁厂沟至塔城段铁路项目、博州支线铁路项目、南疆铁路至兰新铁路联络线项目、南疆铁路库尔勒至阿克苏至喀什段提速扩能改造项目、北通道将军庙至柳沟铁路项目、乌将铁路乌北至准东双线电气化改造项目等7个项目。目前，乌鲁木齐高铁新客站、北屯至阿勒泰铁路、红柳河至淖毛湖铁路、乌西至乌北铁路联络线、乌鲁木齐集装箱中心站、南疆铁路至兰新铁路联络线等6个项目已建成通车，其他项目正在加快推进。

**关于机场方面：**新疆已建成投入使用的民用机场有21个，开通航线244条，其中：国际及地区航线23条，国内航线219条（乌鲁木齐至疆外航线94条、乌鲁木齐至疆内支线航线15条、各支线机场经乌鲁木齐至疆外航线24条、支线间互通航线40条、支线直飞疆外航线46条），货运航线2条，有16个国家21个国际城市78个国内城市与乌鲁木齐机场通航，乌鲁木齐机场成为我国五大枢纽机场之一，基本形成了以乌鲁木齐机场为枢纽，覆盖全疆14个地州市及兵团和边远县市、重点旅游景区的航空运输网络。

 “十三五”时期，自治区规划开工建设乌鲁木齐、吐鲁番、喀什、伊宁、阿克苏、阿勒泰、塔城等7个机场改扩建项目，新建莎车、若羌、塔什库尔干、昭苏、于田等5个机场。目前，莎车、若羌等机场已建成通航，塔城机场改扩建项目已完工，阿勒泰、伊宁、阿克苏、喀什等4个机场改扩建项目正在抓紧建设，乌鲁木齐机场改扩建项目即将全面开工，昭苏、于田、塔什库尔干等3个机场项目正在加快推进前期工作，力争今年开工建设。一年内同时开工建设8个机场项目，建设力度之大，这也是近年来少有的。

【经济日报记者】**从您刚才介绍的情况看，自治区党委和政府高度重视乌鲁木齐机场改扩建项目、和田至若羌铁路项目的建设，我想了解一下这两个项目的实施对当地经济发展的意义？谢谢！**

【李韧】谢谢您对这两个项目的关注，乌鲁木齐机场作为我国五大枢纽机场之一，飞行区和航站区已远超设计承载能力、保障和服务功能不齐全，是我区民航事业发展的重大瓶颈制约，严重影响了乌鲁木齐市发挥向西开放门户的作用。南疆铁路没有形成环线，出疆只能依靠兰新线，导致群众出行不便，严重制约了当地经济社会的发展。乌鲁木齐机场改扩建、和田至若羌铁路是国家和自治区“十三五”规划重点建设项目，也是《自治区政府工作报告》确定加快建设的重大交通项目。

乌鲁木齐机场改扩建项目的实施，不仅可以提升机场综合保障能力和服务水平，加快乌鲁木齐机场国际航空枢纽的建设，适应航空业务量快速增长需要。同时，也将有助于我区深化对外开放，加快构建丝绸之路经济带核心区交通枢纽中心，打造“空中丝绸之路”。对促进我区交通旅游融合发展，打造新的经济增长极具有十分重要意义。

和田至若羌铁路建成后，与库尔勒至格尔木铁路相接，形成环塔里木铁路环线，打通南疆地区铁路“环起来、快起来”的“最后一公里”，结束和田地区部分县市没有铁路的历史，进一步方便南疆地区群众出行，助力南疆深度贫困地区打赢脱贫攻坚战，促进当地经济社会高质量发展，也为今后建设丝绸之路经济带南通道打下坚实的基础。

【乌鲁木齐晚报记者】**刚刚闭幕的全国“两会”上，李克强总理所作《政府工作报告》中提出，今年要加大基础设施等领域补短板力度，要加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设。请您介绍一下新疆如何推动基础设施领域补短板工作？谢谢！**

【李韧】感谢您的提问，在新疆抓好补短板、稳投资工作，不仅能够持续推动基础设施升级改造和提质增效，为产业结构升级和经济结构调整提供基础条件，在新的起点上进一步发挥好投资关键作用，积极推进供给侧结构性改革，也能够为扩大消费创造条件，是长期稳定经济增长的重要支撑。2019年，自治区发展改革委紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，坚持新发展理念，落实高质量发展要求，按照“干着今年、想着明年、备着十四五”的工作思路，加大基础设施等领域补短板力度。**一是**全面推进“十四五”规划前期研究工作，积极谋划一批聚焦“1+3+3+改革开放”、事关经济发展全局、有利于结构调整和产业转型升级的重大项目，为新疆经济高质量发展提供坚实的项目支撑。**二是**根据国家确定的重点领域和方向，将铁路、公路、机场、水利、能源、生态环保、农业农村、市政、棚户区改造、新型基础设施等一批重大储备项目纳入国家重大建设项目库，积极争取国家支持。**三是**督促行业主管部门、项目业主单位抓紧启动项目前期工作和项目建设，通过“以月保季、以季促年”，确保项目建设快速有序推进。**四是**通过政府投资引导，吸引和带动社会资本参与基础设施领域项目建设，走一条争取国家支持、充分发挥市场机制作用的路子。

【中新社新疆分社记者】**3月份，我区天气已开始陆续转暖，项目已具备开工条件，自治区拟采取哪些措施，加快推进自治区重点项目建设？ 谢谢！**

【李韧】感谢您的关注，在新疆由于施工季节短，为发挥好有效投资对稳增长调结构的关键作用，我们必须早谋划、早部署、早安排项目建设，实行倒排工期、挂图作战、列表推进，加快推进交通、水利、能源等自治区重点项目开工建设。我们着重做好以下4个方面的工作：

**一是全面做好续建项目复工建设工作。**2019年续建重点项目180项，占自治区重点项目数量的50%，是今年完成重点项目任务的关键。我们将重点督促项目建设单位落实投资、进度目标，对施工方案和完成工作量提前做出安排，确保3­—4月份天气转暖后全面复工建设，尽快形成实物工作量。

**二是尽快落实新开工重点项目的开工条件。**重点督促项目主管单位和建设单位及早落实征地拆迁、水电接入、市政配套等开工建设条件，以年内尽快开工建设为目标，明确开工时间节点，推动项目尽快开工建设。

**三是加大重点项目协调推进力度。**强化部门协调联动，加强上下沟通衔接，督促各地和项目单位加快建设进度。依托投资项目在线审批监管平台，全面实行并联审批，主动为重点项目单位提供服务，在依法合规的前提下开辟重点项目“绿色通道”， 及时协调解决项目推进过程中的难点和堵点。

**四是加强重点项目资金保障。**统筹用好中央、自治区预算内投资、地方政府专项债券等财政性资金，积极向民间资本推介自治区重点项目，规范有序推进政府和社会资本合作（PPP）模式，积极争取金融机构的信贷支持，保障自治区重点项目顺利实施。

【中央广播电视总台记者】**李克强总理所作《政府工作报告》中提出，落实民间投资支持政策，有序推进政府和社会资本合作。您能否介绍一下自治区在促进民间投资方面将会采取哪些措施？谢谢！**

【李韧】好，关于您的这个问题，刚才我介绍了自治区出台了促进民间投资的一系列措施，当前我们在促进民间投资方面着重加快建立“两个机制”，贯彻落实好国家和自治区关于促进民间有效投资的一系列政策措施。一个是建立健全促进民间投资健康发展工作机制，破除影响民间投资的“玻璃门”和“弹簧门”，规范有序推广PPP模式，加快铁路、公路、机场等场站及物流园区等物流基础设施投资运营及新型运输服务领域向民营企业开放。另一个是建立向民间资本推介项目长效机制，对已公开推介的项目要配套出台相关支持措施，撬动社会资本投向交通、水利、能源、通信、城镇等基础设施领域。

下一步，自治区发展改革委将坚决贯彻落实党的十九大、中央经济工作会议和自治区党委经济工作会议精神，积极用改革的办法、市场化运作方式，强力激发社会投资活力，撬动社会资本投向交通、水利、能源、城镇等基础设施领域，发挥民间投资对促进经济发展、破解瓶颈制约的积极作用。